

Návrh rozpočtu Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou na roky 2027 až 2029

Úvod

V súlade so zákonom č. 581/2004 Z. z. o zdravotných poisťovniach, dohľade nad zdravotnou starostlivosťou a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 581/2004 Z. z.“) Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou (ďalej len „úrad“) hospodári podľa rozpočtu schváleného dozornou radou na príslušný kalendárny rok. Rozpočet úradu schválený dozornou radou úrad predkladá vláde a na schválenie Národnej rade SR súčasne s návrhom rozpočtu verejnej správy na príslušné rozpočtové obdobie. Úrad bol zriadený zákonom č. 581/2004 Z. z. ako právnická osoba a nie je zapísaný v obchodnom registri.

Východiská zostavenia rozpočtu úradu

Návrh rozpočtu úradu vychádza z rozpočtového rámca schváleného Národnou radou SR na roky 2026 až 2028 ovplyvneného konsolidačnými opatreniami, v rámci ktorých došlo v predchádzajúcom období k zníženiu sadzby na výpočet príspevku na činnosť úradu od zdravotných poisťovní z 0,45 % na 0,40 % zo základu na jeho určenie, a tým aj k výraznému zníženiu objemu príspevku oproti predchádzajúcim obdobiam. Pre rozpočtové obdobie 2027 až 2029 boli následne realizované ďalšie konsolidačné opatrenia v rámci verejného zdravotného poistenia, ktoré spôsobili dodatočný výpadok príjmov pre rok 2028 oproti schválenému rozpočtu na roky 2026 až 2028 o 2,6 mil. eur s vplyvom na príjmy aj v nasledujúcom období. Návrh rozpočtu úradu na roky 2027 až 2029 je v súlade s návrhom rozpočtu verejnej správy na roky 2027 až 2029 s prihliadnutím na operatívne zmeny a právne normy, u ktorých sa predpokladá, že budú v príslušnom rozpočtovom období ovplyvňovať hospodárenie úradu. Návrh rozpočtu zohľadňuje efektívne a hospodárne využitie príjmov na krytie výdavkov spojených s činnosťou úradu, ako aj investičný zámer úradu na zabezpečenie vhodných priestorov pre činnosť súdnolekárskeho a patologicko-anatomického pracoviska úradu (ďalej len „SLaPA pracovisko“) a pobočky v Banskej Bystrici výstavbou vlastnej budovy.

Hospodárenie úradu bude zároveň ovplyvnené schválením záväzného limitu verejných výdavkov pre úrad Národnou radou SR, v zmysle zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 523/2004 Z. z.“), ktorého úpravu môže vykonať iba vláda na základe splnomocnenia národnej rady alebo minister financií na základe splnomocnenia vlády, pri dodržaní celkového limitu verejných výdavkov.

Agendové informačné systémy

V zmysle § 17 zákona č. 581/2004 Z. z. bol úrad zriadený ako právnická osoba, ktorej sa v oblasti verejnej správy zveruje vykonávanie dohľadu nad verejným zdravotným poistením a dohľadu nad poskytovaním zdravotnej starostlivosti. Úrad aktuálne spravuje údaje a procesy dohľadov na pôvodných informačných systémoch, ktoré je v súčasnosti v zmysle bezpečnostného auditu nevyhnutné aktualizovať aj s ohľadom na potrebu sústavného zabezpečovania súladu so zákonom č. 69/2018 Z. z. o kybernetickej bezpečnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 69/2018 Z. z.“)

a zákonom č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 95/2019 Z. z.“), pričom už v predchádzajúcom rozpočtovom období boli vyvíjané činnosti na obstaranie nových, či sanovanie súčasných informačných systémov. Vzhľadom na túto špecifickú oblasť činnosti, v rámci ktorej úrad spravuje citlivé osobné údaje vrátane osobných údajov týkajúcich sa zdravia, úrad v roku 2026 realizoval nové softvérové riešenie agendových informačných systémov pre Podnety a iné podania ÚDZS a Správne konania ÚDZS, ktorých implementácia bude prebiehať začiatkom roka 2027. Zároveň úrad v roku 2027 bude musieť zabezpečiť a implementovať aj nové softvérové riešenie pre Evidenciu a správu pohľadávok štátu ÚDZS. Cieľom realizácie nových agendových informačných systémov je prioritne zvýšiť odolnosť voči kybernetickým útokom, ako aj zlepšiť prístupnosť k údajom potrebným pre analytickú, plánovaciu a reportovaciu činnosť odborných útvarov úradu.

Projekt EESSI

Úrad ako styčný orgán pre vecné dávky v chorobe, materstve, pri pracovných úrazoch a chorobách z povolania je v súlade s Nariadením (ES) Európskeho parlamentu a Rady 883/2004 z 29. apríla 2004 o koordinácii systémov sociálneho zabezpečenia povinný realizovať komplexnú elektronickú medzištátnu výmenu dát, t.j. elektronicky prijímať a zasielať SEDy (Standardized Electronic Document) z členských štátov Európskej únie do Slovenskej republiky a naopak. Pre dodržanie tohto medzinárodného záväzku Slovenskej republiky úrad v predchádzajúcom období realizoval potrebné softvérové a hardvérové zabezpečenie projektu hradené sčasti aj mimorozpočtovými grantovými zdrojmi od medzinárodnej organizácie prostredníctvom CEF Telecom. Aktuálne je úrad povinný zabezpečovať plynulú medzištátnu výmenu dát v plnom rozsahu európskych nariadení a implementáciu technických zmien vyvolaných zo strany EÚ, čo si každoročne vyžaduje značné finančné prostriedky na postupné dopracovanie a zmeny viacerých funkcionálít IS EESSI. Úrad v rámci svojho rozpočtu zároveň zabezpečuje zdroje na krytie prevádzkových nákladov vyplývajúcich z činnosti úradu ako národnej brány pre rezort zdravotníctva.

Projekt ePrehliadky

Úrad v oblasti zabezpečenia výkonu prehliadok mŕtvych tiel a uplatňovanej stratégie eHealth v rezorte zdravotníctva realizoval projekt ePrehliadky za účelom zjednodušenia a urýchlenia procesu prehliadky mŕtveho tela. Systém ePrehliadky má za cieľ znížiť chybovosť údajov, skrátiť čakanie na objasnenie príčin úmrtia, zautomatizovať výmenu údajov medzi inštitúciami, umožniť dôkladnejšiu možnosť kontroly a zabezpečiť následnú prehľadnú a trvalú archiváciu s rýchlym vyhľadávaním údajov. V rámci projektu sa prostredníctvom vyvinutej aplikácie elektronizujú údaje priamo pri výkone prehliadky mŕtveho tela na mieste prehliadky s následnými kontrolami a prístupom medzirezortných inštitúcií k údajovej databáze (matričné úrady MV SR, Štatistický úrad SR, Národné centrum zdravotníckych informácií a ďalšie). V predchádzajúcom období úrad realizoval potrebné softvérové a hardvérové zabezpečenie projektu hradené sčasti aj prostredníctvom nenávratného finančného príspevku z Operačného programu Integrovaná infraštruktúra (ďalej len „OPII“) cez Sprostredkovateľský orgán pre OPII Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR. V roku 2026 intenzívne prebieha implementácia elektronizácie údajov z výkonu prehliadky mŕtveho tela v nemocniciach, v ktorých výkon prehliadok zabezpečuje poskytovateľ tejto ústavnej zdravotnej starostlivosti, a to prehliadajúcimi lekármi v súlade s podmienkami zákona. Úrad v rámci svojho rozpočtu zabezpečuje výdavky na prevádzkovanie a inováciu informačného systému ePrehliadky, ako aj výdavky na úhradu za

výkon prehliadok mŕtvych tiel. Z dôvodu dlhodobo nezmenenej výšky ohodnotenia týchto výkonov, a to na úrovni 10 eur bez DPH za prehliadku mŕtveho tela v nemocnici, ktorá nezohľadňuje všetky odborné a administratívne úkony, a 40 eur bez DPH za prehliadku mŕtveho tela mimo nemocníc, ktorá si navyše vyžaduje aktívnu pohotovosť prehliadajúcich lekárov 24 hodín denne a časovú náročnosť výkonu prehliadky v rozsiahlych regiónoch, vzniká výrazný tlak na zvýšenie ohodnotenia výkonu prehliadky mŕtveho tela. V najbližšom rozpočtovom období sa bude jednoznačne vyžadovať riešenie predmetnej problematiky s cieľom udržať funkčnosť systému prehliadok mŕtvych tiel potrebným personálnym zabezpečením.

Projekt ePitvy

V súlade so zákonom č. 581/2004 Z. z. úrad zabezpečuje výkon pitiev, pričom pitvu nariadi úrad alebo prehliadajúci lekár na základe prehliadky mŕtveho tela, ak je potrebné určiť, či bola zdravotná starostlivosť poskytnutá správne, prípadne z ďalších zákonných dôvodov. Údaje z pitiev a pridružených laboratórnych vyšetrení úrad spracováva v pôvodnom technicky zastaralom informačnom systéme ePitvy, pričom informácie, ktoré má úrad poskytovať dotknutým inštitúciám napr. Národnému centru zdravotníckych informácií sa spracovávajú manuálne. V nadväznosti na uplatňovanú stratégiu eHealth v rezorte zdravotníctva a realizáciu cieľov Národnej koncepcie informatizácie verejnej správy (ďalej len „NKIVS“) bude úrad v najbližšom rozpočtovom období nútený riešiť aj obnovu informačného systému ePitvy s cieľom zabezpečiť odolnosť voči kybernetickým útokom, zlepšiť štruktúru, správu a prístupnosť k údajom potrebným pre analytickú a reportovaciu činnosť úradu a sprístupniť elektronické údaje oprávneným medzirezortným inštitúciám. Nakoľko informačný systém ePitvy je rozsiahly a bude si vyžadovať prepojenia na viaceré interné aj externé informačné systémy, ako je informačný systém ePrehliadky, či register osôb, ktoré odmietli za života pitvu, predpokladá sa vysoká investícia do predmetnej oblasti. Úrad už v roku 2026 intenzívne pripravuje projekt ePitvy s cieľom využiť prípadnú možnosť financovania predmetného projektu prostredníctvom nenávratného finančného príspevku z prostriedkov EÚ a spolufinancovania.

Vedenie registrov úradu a Projekt Manažment údajov ÚDZS – CRP, RZP, RPZS, RÚ

Podľa zákona č. 581/2004 Z. z. úrad vedie 11 registrov a zoznamov údajov, ako napr. centrálny register poistencov (ďalej len „CRP“), register zdravotníckych pracovníkov (ďalej len „RZP“), register poskytovateľov zdravotnej starostlivosti (ďalej len „RPZS“), register úmrtí fyzických osôb (ďalej len „RÚ“), register platiteľov poistného a ďalšie. Na plnenie uvedenej úlohy je potrebné vhodné technické vybavenie a kvalifikované personálne obsadenie. Úrad v predchádzajúcom období v súvislosti s touto činnosťou realizoval potrebné softvérové a hardvérové zabezpečenie projektu Manažment údajov ÚDZS – CRP, RZP, RPZS, RÚ za účelom zlepšenia kvality údajov, ich vzájomného prepojenia, aktuálnosti a rýchlej prístupnosti údajov pre potreby iných inštitúcií a verejnosti, ako aj za účelom jednotného procesu zberu, uchovávaní, vyhodnocovania a publikovania údajov, ktoré bolo sčasti hrazené aj prostredníctvom nenávratného finančného príspevku z OPII cez Sprostredkovateľský orgán pre OPII Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR. V nasledujúcom rozpočtovom období bude úrad zabezpečovať bežnú prevádzku a podporu predmetného informačného systému a zároveň sa predpokladá jeho ďalší rozvoj s cieľom zlepšovať implementáciu bezchybného manažmentu príslušných dát a údajov.

Systémová a aplikačná podpora nových informačných systémov

Úrad pri správe informačných systémov je povinný dodržiavať všeobecné bezpečnostné opatrenia v zmysle zákona č. 69/2018 Z. z. a zákona č. 95/2019 Z. z.. V zmysle uvedených

zákonov úrad realizoval audit kybernetickej bezpečnosti, z ktorého vyplynula potreba zabezpečiť obnovu viacerých informačných systémov, ktorú bude potrebné realizovať aj v aktuálnom rozpočtovom období. Nové informačné systémy sú obstarávané v súlade so zákonom č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, pričom úrad nemôže ovplyvniť výber dodávateľa predmetného informačného systému. Z uvedeného dôvodu sa postupom času rozširuje počet dodávateľov, ktorí požadujú úhrady za následnú stále nákladnejšiu údržbu týchto systémov. V nasledujúcom rozpočtovom období tak bude nevyhnutné zabezpečiť početné vysokonákladné služby systémovej a aplikačnej podpory na každý nový informačný systém, ktoré zahŕňajú paušálne služby technickej podpory pokryté paušálnym poplatkom, ako aj služby týkajúce sa potrebných zmien a rozvoja diel v nadväznosti na skutočnosti, ktoré vyplývajú z reálneho používania týchto systémov. Kým v roku 2019 bolo na servisnú podporu informačných vynaložených 261 tis. eur, v roku 2024 boli predmetné výdavky na úrovni 810 tis. eur a v roku 2025 na úrovni 1 196 tis. eur s medziročným nárastom o 47,6 %. Pre rok 2027 sa predpokladajú predmetné výdavky vo výške 2,0 mil. eur v nadväznosti na rozširujúci sa informačný systém súvisiaci so zákonnými činnosťami úradu.

Ďalšie činnosti úradu

Úrad v súlade so zákonom č. 581/2004 Z. z. vykonáva dohľad nad verejným zdravotným poistením, vydáva zdravotným poisťovniam rozhodnutia o mesačnom prerozdeľovaní preddavkov na poistné a rozhodnutia o ročnom prerozdeľovaní poistného, určuje spôsob a formu vykazovania poistného, vykonáva dohľad nad poskytovaním zdravotnej starostlivosti, prideliuje číselné kódy zdravotným poisťovniam, zdravotníckym pracovníkom, poskytovateľom zdravotnej starostlivosti a zariadeniam sociálnej pomoci, uskutočňuje vzdelávanie prehládajúcich lekárov a vydáva oprávnenie na vykonávanie prehliadok mŕtvych tiel, vykonáva pitvy a uhrádza náklady na prepravu mŕtveho tela na pitvu, vykonáva toxikologické a iné laboratórne vyšetrenia pre štátne orgány, právnické osoby a fyzické osoby, v rámci výučbového pracoviska zdravotníckeho zariadenia umožňuje účasť študentov a iných osôb na pitve a zároveň vykonáva aj ďalšie súvisiace činnosti. V súvislosti s činnosťou úradu ako styčného orgánu pre poskytovanie zdravotnej starostlivosti uhrádzanej na základe verejného zdravotného poistenia vo vzťahu k styčným orgánom iných členských štátov je povinnosťou úradu aj vedenie a spravovanie portálu Národného kontaktného miesta z dôvodu poskytovania informácií o cezhraničnej zdravotnej starostlivosti.

Rozpočet príjmov a výdavkov úradu na roky 2027 až 2029

v eurách

Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou		R 2026	OS 2026	N 2027	N 2028	N 2029
Príjmy úradu spolu		59 708 271	61 137 772	61 374 932	59 884 934	58 527 542
200	Nedaňové príjmy, v tom:	1 005 000	1 605 000	1 550 000	1 550 000	1 550 000
220	Administratívne poplatky, v tom:	1 000 000	1 500 000	1 500 000	1 500 000	1 500 000
223	Poplatky a platby z nepriemyselného a náhodného predaja a služieb	1 000 000	1 500 000	1 500 000	1 500 000	1 500 000
240	Úroky z tuzemských úverov, v tom:	5 000	100 000	50 000	50 000	50 000
243	Z účtov finančného hospodárenia	5 000	100 000	50 000	50 000	50 000
290	Iné	0	5 000	0	0	0
300	Granty a transfery, v tom:	30 773 241	30 460 862	33 202 178	35 078 784	36 491 000

312001	Bežné transfery zo štátneho rozpočtu - EÚ prostriedky a spolufinancovanie	0	84 454	0	0	0
312003	Bežné transfery zo zdravotných poisťovní	30 773 241	30 297 338	33 202 178	35 078 784	36 491 000
322001	Kapitálové transfery zo štátneho rozpočtu - EÚ prostriedky a spolufinancovanie	0	79 070	0	0	0
400	Príjmy z transakcií s fin. akt. a pas., v tom: (FO)	27 930 030	29 071 910	26 622 754	23 256 150	20 486 542
453	Prostriedky z predchádzajúcich rokov	27 930 030	29 071 910	26 622 754	23 256 150	20 486 542
Výdavky úradu spolu		34 309 170	34 515 018	38 118 782	39 398 392	37 754 396
600	Bežné výdavky, v tom:	30 709 170	31 643 625	34 202 178	35 598 392	36 491 000
610	Mzdy, platy, služobné príjmy	12 553 000	13 260 855	14 755 120	15 345 325	15 959 138
620	Poistné a príspevok do ZP	4 728 270	4 994 288	5 575 762	5 801 193	6 045 241
630	Tovary a služby	12 727 900	12 688 482	13 151 296	13 681 874	13 716 621
640	Bežné transfery	700 000	700 000	720 000	770 000	770 000
700	Kapitálové výdavky, v tom:	3 600 000	2 829 070	3 916 604	3 800 000	1 263 396
710	Obstarávanie kapitálových aktív	3 600 000	2 829 070	3 916 604	3 800 000	1 263 396
800	Výdavky z transakcií s fin. akt. a pas. (FO)	0	42 323	0	0	0
Celkový prebytok / schodok (+/-) úradu		25 399 101	26 622 754	23 256 150	20 486 542	20 773 146
Vylúčenie finančných operácií		-27 930 030	-29 029 587	-26 622 754	-23 256 150	-20 486 542
Vylúčenie príjmových FO		-27 930 030	-29 071 910	-26 622 754	-23 256 150	-20 486 542
Vylúčenie výdavkových FO		0	42 323	0	0	0
Medziročná zmena stavu pohľadávok		0	0	0	0	0
Medziročná zmena stavu záväzkov		0	0	0	0	0
Prebytok / schodok (+/-) úradu (ESA 2010)		-2 530 929	-2 406 833	-3 366 604	-2 769 608	286 604
Výdavky zo zdrojov EÚ a spolufinancovania		0	-163 524	0	0	0
Kapitálové príjmy		0	0	0	0	0
Imputované poisťné		430 000	430 000	410 000	420 000	430 000
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a pasívami (FO)		0	-42 323	0	0	0
Medziročná zmena stavu záväzkov		0	0	0	0	0
Limit verejných výdavkov		34 739 170	34 739 171	38 528 782	39 818 392	38 184 396

1. Návrh rozpočtu na rok 2027

1.1. Príjmy úradu

Celkové príjmy úradu (vrátane príjmových finančných operácií – zostatku finančných prostriedkov z predchádzajúcich rokov) sa v roku **2027** rozpočtujú vo výške **61 374 932 eur**. V porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2026 sú celkové príjmy vyššie o 1 666 661 eur, a to vplyvom predpokladaného medziročného nárastu príspevku od zdravotných poisťovní o 2 428 937 eur, nárastom príjmov z činnosti úradu o 500 000 eur a medziročným poklesom rozpočtovaného zostatku prostriedkov z predchádzajúcich rokov o 1 307 276 eur. Medziročný pokles zostatku prostriedkov z predchádzajúcich rokov vyplynul z dôvodu nevyhnutných investícií na obnovu informačných systémov úradu a zabezpečenie zálohovacieho zariadenia s integrovanou ochranou proti ransomvéru v roku 2026. Oproti očakávaným príjmom v roku 2026 sa predpokladá na rok 2027 nárast príjmov o 237 160 eur najmä vplyvom predpokladaného medziročného nárastu príspevku od zdravotných poisťovní a poklesom prostriedkov z predchádzajúcich rokov.

Rozpočet príjmov úradu je tvorený z dvoch kategórií, a to **z nedaňových príjmov** (príjmy z činnosti úradu, úroky a iné nedaňové príjmy úradu) a **z transferov** (zákonné príspevky od zdravotných poisťovní na činnosť úradu).

1.1.1. Nedaňové príjmy

V roku 2027 sú **nedaňové príjmy** predpokladané na úrovni **1 550 000 eur**. Nedaňové príjmy zahŕňajú:

- **príjmy z činnosti SLaPA pracovísk** (za toxikologické vyšetrenia, chladenie mŕtvych tiel, súdne pitvy) a **administratívne príjmy z činnosti úradu** (za vydanie a zmenu povolení na vykonávanie verejného zdravotného poistenia, vydanie predchádzajúceho súhlasu a ďalšie úkony v zmysle zákona č. 581/2004 Z. z. a vyhlášky č. 765/2004 Z. z. o výške úhrady za úkony Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou v znení neskorších predpisov) **spolu** vo výške **1 500 000 eur** pri medziročnom náraste o 500 000 eur z dôvodu výrazného zvýšenia vykonávaných toxikologických vyšetrení,
- **príjmy z účtov finančného hospodárenia** vo výške **50 000 eur** v nadväznosti na úrokové sadzby stanovené Štátnou pokladnicou.

1.1.2. Granty a transfery

Transfer zo zdravotných poisťovní

Na základe návrhu Ministerstva financií SR zo septembra 2026 úrad v roku 2027 rozpočtuje **príspevok na činnosť** od zdravotných poisťovní **vo výške 33 202 178 eur**, ktorý podľa zákona č. 581/2004 Z. z. predstavuje 0,40 % z celkovej sumy z ročného prerozdeľovania poistného uvedenej v rozhodnutí o ročnom prerozdeľovaní poistného zaslanom v predchádzajúcom kalendárnom roku. Príspevok na činnosť úradu od zdravotných poisťovní je splatný štvrťročne v príslušnom rozpočtovom roku.

Nedaňové príjmy a transfery zo zdravotných poisťovní sú v roku **2027** spolu **vo výške 34 752 178 eur**.

1.1.3. Príjmové finančné operácie

Príjmové finančné operácie zahŕňajú predpokladané zostatky prostriedkov z predchádzajúceho roka. V návrhu rozpočtu na rok 2027 sa v nadväznosti na očakávané hospodárenie úradu a stanovený limit verejných výdavkov v roku 2026 uvažuje s prostriedkami z predchádzajúcich rokov vo výške 26 622 754 eur, ktoré boli priebežne sporené zámerne na vysoko nákladné investičné výdavky nevyhnutné na zabezpečenie zákonnej činnosti úradu, ako je napríklad výstavba optimálnych priestorov na činnosť SLaPA pracoviska a pobočky Banská Bystrica, či obnovu nákladných informačných systémov a serverovej infraštruktúry na realizáciu zákonnej činnosti úradu v súlade so zákonom č. 69/2018 Z. z..

1.2. Výdavky úradu

Celkové výdavky úradu v roku **2027** sa rozpočtujú vo výške **38 118 782 eur**.

Návrh rozpočtu výdavkov vychádza z návrhu Ministerstva financií SR na roky 2027 až 2029. Výdavky úradu sú členené na **bežné výdavky** a **kapitálové výdavky**. V súlade so zákonom č. 581/2004 Z. z. výdavkami úradu sú:

- splatené nároky na odmeny za výkon funkcie v úrade
- splatené nároky na mzdy zamestnancov úradu,
- výdavky na činnosť úradu (bežné a kapitálové).

1.2.1 Bežné výdavky

Bežné výdavky sú rozpočtované vo výške **34 202 178 eur**. Ich podiel na celkových výdavkoch predstavuje 89,7 %. Bežné výdavky v návrhu rozpočtu zaznamenali nárast o 3 493 008 eur, t. j. o 11,4 % oproti rozpočtu na rok 2026, najmä z dôvodu stabilizácie ohodnotenia zdravotníckych pracovníkov a lekárov úradu, materiálno-technického zabezpečenia zvýšeného počtu požiadaviek na výkon toxikologických vyšetrení a výrazného nárastu výdavkov na systémovú a aplikačnú podporu nových informačných systémov.

Bežné výdavky zahŕňajú výdavky na:

- mzdy, platy a služobné príjmy a odvody poistného,
- tovary a služby,
- bežné transfery.

Mzdy, platy, služobné príjmy a odvody poistného sú rozpočtované vo výške 20 330 882 eur a predstavujú výdavky na zamestnancov úradu. V roku 2027 sa uvažuje s priemerným evidenčným prepočítaným počtom zamestnancov 405. Priemerný evidenčný fyzický počet zamestnancov úradu k 30. júnu 2026 je 406. Úrad z príslušných 406 zamestnancov zamestnáva na ústredí a pobočkách viac ako 76,8 % zamestnancov s vysokoškolským vzdelaním medicínskeho, ekonomického a právnického zamerania. Z celkového priemerného počtu zamestnancov úradu je 49,0 % zamestnancov, ktorí pracujú v rizikovom prostredí na SLaPA pracoviskách úradu, kde sa povinne uplatňuje príplatok ku mzde.

Výdavky na tovary a služby sú na rok 2027 rozpočtované vo výške 13 151 296 eur s medziročným nárastom o 423 396 eur, najmä z dôvodu výrazného nárastu výdavkov na systémovú a aplikačnú podporu nových informačných systémov. V uvedenej kategórii sa rozpočtujú tieto výdavkové položky:

- **cestovné náhrady (631)** vo výške 48 000 eur – zahŕňajú bežné výdavky na cestovné zamestnancov úradu pri tuzemských cestách a pri zahraničných cestách, ktoré sa realizujú najmä vo vzťahu k činnosti úradu ako styčného orgánu,
- **energie, poštovné a komunikácie (632)** vo výške 1 278 000 eur – v položke sa rozpočtujú prostriedky na výdavky spojené s prevádzkou vlastnej budovy v Košiciach, ako aj na služby spojené s prenajatými priestormi na činnosť SLaPA pracovísk, pobočiek a ústredia; výrazný podiel na danej položke majú aj výdavky na služby týkajúce sa elektronického prenosu dát a prístupu k internetu,
- **materiál (633)** vo výške 1 585 500 eur – výdavky tejto položky zabezpečujú štandardné požiadavky na vybavenie SLaPA pracovísk špecializovanými prístrojmi a nástrojmi potrebnými na výkon práce, rastúce požiadavky na špeciálny zdravotnícky materiál používaný pri toxikologických a histologických vyšetreniach, všeobecný materiál potrebný na zabezpečenie administratívnej činnosti úradu, ako aj na nevyhnutné softvérové licencie a unikátny softvér; najväčší medziročný nárast zaznamenala

podpoložka všeobecný materiál, a to o 150 000 eur oproti schválenému rozpočtu na rok 2026 v dôsledku nových postupov v oblasti toxikologických vyšetrení;

- **dopravné (634)** vo výške 100 000 eur – zabezpečujú výdavky na pohonné hmoty, pozáručný servis, opravy a údržbu osobných motorových vozidiel; úrad disponuje s 15 vozidlami pridelenými jednotlivým organizačným útvarom úradu po celej Slovenskej republike, pričom 10 vozidiel je starších ako 10 rokov a 2 vozidlá staršie ako 20 rokov, čo vplýva na medziročné zvyšovanie servisných výdavkov, pričom úrad v roku 2027 plánuje výmenu najstarších vozidiel; z uvedenej položky sú zároveň uhrádzané aj výdavky na prepravu prehládajúcich lekárov na výkon prehládok mimo nemocníc vo vybranom regióne, a to dopravcom, ktorý nie je držiteľom povolenia na prevádzkovanie ambulancie dopravnej zdravotnej služby;
- **rutinná a štandardná údržba (635)** vo výške 2 513 000 eur s medziročným nárastom o 507 000 eur - výdavky sú určené prioritne na servisnú podporu nových informačných systémov, a to vo výške 2 000 000 eur s medziročným nárastom o 600 000 eur na servisné paušály k softvérom, vrátane softvéru EESSI, Integrovaná platforma, ePrehliadky, Manažment údajov ÚDZS – CRP, RZP, RPZS, RÚ, či agendové informačné systémy Evidenciu a správu pohľadávok, Podnety a iné podania a Správne konania, ktoré sú v procese realizácie; zvyšné prostriedky sa plánujú najmä na údržbu a servis staršieho prístrojového vybavenia SLaPA pracovísk a na údržbu výpočtovej techniky;
- **nájomné (636)** vo výške 1 570 000 eur - zohľadňuje uplatnenie trhových cien za prenájom priestorov pre 7 z 9 SLaPA pracovísk, 4 z 5 pobočiek úradu a ústredia, ako aj princíp valorizácie nájomného prenajímateľmi, pričom SLaPA pracoviská sú prevažne prevádzkované v priestoroch patriacich poskytovateľom ústavnej zdravotnej starostlivosti ako správcom majetku štátu; pobočka a SLaPA pracovisko Košice sú od roku 2018 plne prevádzkované vo vlastných zrekonštruovaných priestoroch v Košiciach,
- **služby (637)** vo výške 6 056 796 eur zaznamenali medziročný nárast o 4,2 %, t.j. o 244 796 eur, pričom výdavky na predmetnej položke súvisia s výkonom činností úradu podľa zákona č. 581/2004 Z. z.. Rozpočtovaný objem výdavkov zohľadňuje:
 - aktualizované ceny prepravy mŕtvych tel na pitvy, v nadväznosti na uzatváranie nových zmlúv, pri ktorých najmä v regiónoch s problematickou dostupnosťou dochádza k výraznému zvyšovaniu cien za prevoz mŕtveho tela,
 - úhrady za odborné medicínske konzultantské posudky v podpoložke štúdie, expertízy a posudky,
 - výdavky na mikrobiologické vyšetrenia, prevozy biologického materiálu, úhrady za zdravotnú starostlivosť cudzincom z krajín mimo EÚ a najmä úhrady za výkon prehládok mŕtvych tel vrátane prevozov lekárov na prehliadky.

Bežné transfery vo výške 720 000 eur zahŕňajú zákonné výdavky na odstupné, odchodné, jednotlivcovi na stravné, a taktiež aj výdavky na náhrady príjmu pri dočasnej pracovnej neschopnosti zamestnanca hradené zamestnávateľom.

1.2.2. Kapitálové výdavky

Kapitálové výdavky sú na rok 2027 rozpočtované v sume 3 916 604 eur.

V rámci rozpočtovaných kapitálových výdavkov sa predpokladajú realizovať výdavky na:

- **nákup softvérov** súvisiacich s obnovou informačných systémov úradu v súlade s podmienkami kybernetickej bezpečnosti vrátane obstarania agendových informačných systémov s rozpočtovanou úrovňou **300 000 eur**,
- **obnovu výpočtovej techniky** za účelom modernizácie a rozširovania serverovej infraštruktúry pre zabezpečenie činnosti úradu vo výške **100 000 eur**,
- **obnovu prístrojového a technického vybavenia SLaPA pracovísk** a ich laboratórií vo výške **300 000 eur**,
- **obnovu najstarších služobných motorových vozidiel** vo výške **80 000 eur**,
- **výstavbu vlastnej budovy** na zabezpečenie optimálnej činnosti SLaPA pracoviska a pobočky v **Banskej Bystrici** s rozpočtovanou úrovňou **2 936 604 eur**,
- **modernizáciu súčasných softvérov** v nadväznosti na zmeny legislatívy, európskych nariadení, či potrieb doplnenia funkcionalít softvérov vyplývajúcich z praxi s rozpočtovanou úrovňou **200 000 eur**.

1.3. Zostatok prostriedkov

Zostatok prostriedkov k 31. decembru 2027 sa v súlade s návrhom Ministerstva financií SR predpokladá vo výške **23 256 150 eur**.

1.4. Saldo hospodárenia v metodike ESA 2010

Návrh rozpočtu na rok 2027 je zostavený v metodike ESA 2010. Na základe tejto metodiky sa z príjmov a výdavkov vylučujú príjmové a výdavkové finančné operácie. V prípade úradu sú to finančné operácie, ktoré predstavujú prostriedky z predchádzajúcich rokov a vysporiadanie kurzových rozdielov vzniknutých pri činnosti úradu ako styčného orgánu.

Rozpočtované saldo príjmov a výdavkov v metodike ESA 2010 je v návrhu rozpočtu na rok 2027 záporné vo výške 3 366 604 eur, a to z dôvodu pripravovanej realizácie výstavby vlastnej budovy na zabezpečenie vhodných priestorov na činnosť SLaPA pracoviska a pobočky Banská Bystrica a obnovy informačných systémov, pri použití vlastných prostriedkov zámerne usparených v predchádzajúcich rokoch, ktoré z dôvodu vysokonákladných investícií nie je možné priebežne uhrádzať počas jednotlivých rokov z prostriedkov prijatých v bežnom roku.

1.5. Limit verejných výdavkov Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou

Limit verejných výdavkov stanovený prepočtom z návrhu výdavkov Ministerstva financií SR pre úrad je **pre rok 2027** vo výške **38 528 782 eur**. V zmysle zákona č. 523/2004 Z. z. je limit verejných výdavkov pre subjekt verejnej správy, ktorý je súčasťou rozpočtu verejnej správy, záväzný.

2. Návrh rozpočtu na roky 2028 a 2029

Celkové príjmy v roku 2028 sú predpokladané vo výške **59 884 934 eur** a **v roku 2029** vo výške **58 527 542 eur**.

Návrh rozpočtu príjmov v roku 2028 a 2029 vychádza z rovnakých princípov ako v roku 2027. Nedaňové príjmy sa rozpočtujú v uvedených rokoch vo výške 1 550 000 eur.

Príjmy očistené od príjmových finančných operácií sa rozpočtujú v roku 2028 v sume **36 628 784 eur** a v roku 2029 v sume **38 041 000 eur**.

Objem finančných prostriedkov z príspevkov od zdravotných poisťovní určených na financovanie činnosti úradu v aktuálnom roku je vo výhlade na rok 2028 rozpočtovaný vo výške **35 078 784 eur** a na rok 2029 vo výške **36 491 000 eur**.

Celkové výdavky v roku 2028 sú rozpočtované vo výške **39 398 392 eur** s medziročným nárastom oproti roku 2027 o 3,36 % z dôvodu pokračovania výstavby vlastnej budovy v Banskej Bystrici a **v roku 2029** vo výške **37 754 396 eur** s medziročným poklesom oproti roku 2028 o 4,17 %.

Z dôvodu obstarania nevyhnutných investičných výdavkov sa v metodike ESA 2010 na rok 2028 rozpočtuje záporné saldo príjmov a výdavkov vo výške 2 769 608 eur a v roku 2029 sa rozpočtuje kladné saldo príjmov a výdavkov vo výške 286 604 eur.

Limit verejných výdavkov stanovený prepočtom z návrhu výdavkov je pre rok 2028 vo výške 39 818 392 eur a pre rok 2029 vo výške 38 184 396 eur.

3. Záver

Úrad dohliada nad mnohými kľúčovými súčasťami systému zdravotníctva, s cieľom udržiavať finančnú stabilitu, výkonnosť a solidarnosť systému. Stratégia úradu pre navrhované rozpočtové obdobie je:

- realizácia cieľov NKIVS za účelom zvýšenia kvality informácií a zlepšenie celkovej dostupnosti dát vo verejnej správe,
- zabezpečenie a udržanie optimálneho riešenia realizácie výkonu prehliadok mŕtvych tiel v zariadeniach ústavnej zdravotnej starostlivosti ako aj mimo nich za primerané výdavky,
- v súlade s NKIVS zabezpečiť realizáciu a zlepšenie elektronizácie údajov z výkonu prehliadok mŕtvych tiel a rozvoj implementácie výmeny dát medzi zainteresovanými inštitúciami (úrad, matričné úrady, Štatistický úrad SR, Národné centrum zdravotníckych informácií), čím sa zjednodušuje a urýchľuje proces prehliadky mŕtveho tela, zabezpečuje následná prehľadná a trvalá archivácia údajov a zjednodušuje prístup inštitúcií a občanov k vyhľadávaniu údajov a dokumentácie (projekt ePrehliadky),
- zabezpečenie plynulého vykonávania funkcie prístupového bodu pre medzištátnu elektronickú výmenu dát pre rezort zdravotníctva vyplývajúcu z činnosti úradu ako styčného orgánu,
- zabezpečenie a implementácia agendových informačných systémov pre Evidenciu a správu pohľadávok ÚDZS, Podnety a iné podania ÚDZS a Správne konania ÚDZS tak, aby citlivé osobné údaje vrátane údajov týkajúcich sa zdravia boli bezpečne chránené voči kybernetickým útokom, a aby došlo k zlepšeniu prístupnosti k údajom potrebných pre analytickú, plánovaciu a reportovaciu činnosť odborných útvarov úradu,
- pri správe všetkých informačných systémov úradu zabezpečiť dodržiavanie všeobecných bezpečnostných opatrení v zmysle zákona č. 69/2018 Z. z. a zákona č. 95/2019 Z. z. vrátane zabezpečenia podrobnej špecifikácie problematických oblastí a vykonávania pravidelného bezpečnostného auditu,
- podpora portálu Národného kontaktného miesta a aktualizácia informácií,

- zabezpečenie hygienicky a technicky vhodných podmienok činnosti SLaPA pracovísk, vrátane zabezpečenia vhodných priestorov na činnosť SLaPA pracoviska a pobočky Banská Bystrica výstavbou vlastnej budovy,
- zvyšovanie kvality služieb poskytovaných SLaPA pracoviskami, vrátane technického, materiálového a personálneho zabezpečenia zvýšených požiadaviek na výkon toxikologických vyšetrení,
- dôkladné vykonávanie dohľadov nad poskytovaním zdravotnej starostlivosti a vedením zdravotnej dokumentácie u poskytovateľov zdravotnej starostlivosti s dôrazom na nápravné opatrenia a predchádzanie pochybení pri poskytovaní zdravotnej starostlivosti,
- aktívny prístup v oblasti dohľadu nad verejným zdravotným poistením a nákupom zdravotnej starostlivosti s cieľom vyvíjať tlak na efektívne a hospodárne vynakladanie zdrojov verejného zdravotného poistenia pre optimálne poskytovanie zdravotnej starostlivosti v prospech občanov Slovenskej republiky.

Realizácia uvedenej stratégie bude v nasledujúcich rokoch vyžadovať:

- inováciu súčasného informačného systému a vybudovanie nových informačných systémov v súlade so stratégiou NKIVS vrátane agendových informačných systémov Evidencia a správa pohľadávok ÚDZS, Podnety a iné podania ÚDZS a Správne konania ÚDZS,
- rozvoj a zlepšovanie informačného systému Manažment údajov ÚDZS - Centrálny register poistencov, Register zdravotníckych pracovníkov, Register poskytovateľov zdravotnej starostlivosti, Register úmrtí v súlade s požiadavkami na informačné technológie vo verejnej správe,
- zabezpečenie všetkých potrebných úloh v súvislosti s kybernetickou bezpečnosťou vrátane špecializovaného konzultanta pre identifikáciu všetkých problematických oblastí a zároveň vyčleniť prostriedky na vykonávanie auditu a odstránenie priebežne zistených nedostatkov,
- správu ostatných registrov,
- vybudovanie vlastných priestorov na zabezpečenie optimálnej činnosti SLaPA pracoviska a pobočky v Banskej Bystrici,
- údržbu, rekonštrukciu a modernizáciu ostatných SLaPA pracovísk v súlade s potrebnými hygienickými a technickými požiadavkami,
- obnova materiálno-technického vybavenia SLaPA pracovísk.

Úradu bola v apríli 2024 doručená dohoda o ukončení Zmluvy o nájme nebytových priestorov zo strany Fakultnej nemocnice s poliklinikou F. D. Roosevelta Banská Bystrica pre SLaPA pracovisko Banská Bystrica z dôvodu plánovaného odstránenia stavby, v ktorej sa prenajímané priestory nachádzali. Úrad operatívne presťahoval pracovisko do dočasných nevyhovujúcich priestorov, a to časť pitevní do priestorov Všeobecnej nemocnice s poliklinikou Lučenec, kde sa v obmedzených priestoroch musí zabezpečovať dvojzmenná prevádzka, a laboratórnu a administratívnu časť do prenajatých priestorov v Banskej Bystrici, čo si vyžaduje denne zabezpečovanie prepravy zamestnancov, ako aj biologického materiálu na vyšetrenia, medzi Banskou Bystricou a Lučencom. Uvedená skutočnosť zakladá nevyhnutnú potrebu zabezpečiť vhodné priestory pre optimálnu činnosť SLaPA pracoviska Banská Bystrica, ktoré realizuje výkony pre veľký región. Úrad sa po zhodnotení viacerých alternatív rozhodol pre najefektívnejšie a najhospodárnejšie riešenie, a to výstavbu vlastnej budovy na zabezpečenie činnosti nielen SLaPA pracoviska, ale aj činnosti pobočky Banská Bystrica. Jedným z dôvodov je aj špecifická činnosť SLaPA pracoviska, ktorú nie je možné zabezpečovať v komerčných priestoroch. Za vyššie uvedeným účelom úrad v novembri 2024 kúpil vhodný pozemok v areáli starej nemocnice v Banskej Bystrici v hodnote 503 700 eur. Do konca marca 2025 bola pripravená finálna verzia

Architektonickej štúdie budovy SLaPA a pobočky Banská Bystrica, pričom v roku 2025 a 2026 sa realizuje vypracovanie projektovej dokumentácie za účelom získania právoplatného územného rozhodnutia o umiestnení stavby a právoplatného stavebného povolenia, ako aj vypracovanie projektovej dokumentácie pre realizáciu stavby. Predpokladané výdavky na výstavbu vlastnej budovy sú vo výške 7,80 mil. eur pri realizácii výstavby v rokoch 2027 až 2029, ktoré sú zohľadnené v predloženom návrhu rozpočtu úradu na roky 2027až 2029.

Vzhľadom na špecifickú oblasť činnosti úradu, akou je dohľad nad zdravotnou starostlivosťou, dohľad nad vykonávaním verejného zdravotného poistenia a správa zákonných registrov a zoznamov, je nevyhnutne dôležité zabezpečenie všetkých potrebných činností v súvislosti s kybernetickou bezpečnosťou informačných systémov úradu. Nové softvérové riešenie agendových informačných systémov, ktoré sa realizuje v rokoch 2026 až 2028 má priniesť zvýšenie odolnosti voči kybernetickým útokom, zlepšenie prístupnosti k údajom potrebných pre analytickú, plánovaciu a reportovaciu činnosť odborných útvarov úradu. Zároveň je potrebné vyčleniť prostriedky na vykonávanie pravidelného zákonného bezpečnostného auditu.

V zmysle § 20 písm. j) zákona č. 581/2004 Z. z. úrad vykonáva toxikologické a iné laboratórne vyšetrenia pre štátne orgány, právnické osoby a fyzické osoby vrátane toxikologických vyšetrení vzoriek krvi na prítomnosť alkoholu alebo iných návykových látok. Výrazné zvýšenie požiadaviek útvarov policajného zboru na toxikologické vyšetrenia v rokoch 2024 a 2025 boli zabezpečením dodatočného prístrojového, materiálneho a personálneho vybavenia SLaPA pracovísk stabilizované, pričom došlo k skráteniu doby spracovania zvýšeného množstva vzoriek. V nasledujúcom rozpočtovom období sa úrad bude naďalej aktívne zaoberať problematikou skvalitnenia výkonu a evidencie toxikologických vyšetrení a postupov v rámci Slovenskej republiky.

V rozpočtovom období 2027 až 2029 bude musieť úrad naďalej zabezpečovať hygienicky a technicky vhodné podmienky aj na prevádzku SLaPA pracovísk, ktoré sú prevádzkované v pôvodných priestoroch nemocníc zo 70tych rokov a nevyhnutne vyžadujú stavebné a technologické úpravy pitevných traktov a laboratórnych priestorov tak, aby sa pri výkone zákonom stanovených činností neohrozovalo verejné zdravie ani zdravie zamestnancov, a aby boli splnené základné hygienické požiadavky na potrebné povolenia k činnosti. Modernizácia priestorov je nevyhnutná aj vo vzťahu k používaniu špeciálnych citlivých prístrojov, ktoré majú byť prevádzkované v predpísaných štandardizovaných podmienkach, tak aby prístroje poskytovali relevantné výsledky, ktoré sú podkladom pre priestupkové, trestné a súdne konania, a aby bol zabezpečený neporuchový chod týchto prístrojov. Modernizácia a materiálno-technické vybavenie SLaPA pracovísk budú musieť byť priebežne zabezpečované v rámci stanoveného limitu verejných výdavkov pre úrad.